

Evaluatie cameratoezicht Tolbrugkamp oktober 2021



Inleiding

Deze evaluatie geeft informatie over de ontwikkelingen en effecten voor wat betreft het cameratoezicht in de Tolbrugkamp. Op 8 september 2020 heeft burgemeester A.W. Kolff besloten om in het belang van de openbare orde cameratoezicht in te voeren in de Tolbrugkamp op basis van artikel 151c van de Gemeentewet. In dit artikel is bepaald dat het doel bij de toepassing van gemeentelijke cameratoezicht het handhaven van de openbare orde is. Op grond van dit artikel kan de burgemeester besluiten tot het instellen van cameratoezicht voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats indien dat naar zijn oordeel noodzakelijk.

Deze evaluatie heeft tot doel op het mobiele cameratoezicht te evalueren, waarna besloten kan worden tot voortzetting dan wel beëindiging van het cameratoezicht op deze locatie na 1 oktober 2021.

Het besluit van het mobiele cameratoezicht in de Tolbrugkamp loopt tot en met 1 oktober 2021. Het nut en de noodzaak van (continuering van) het cameratoezicht wordt in deze evaluatie beschreven. In het gebied wordt gebruik gemaakt van twee Mobiele Camera Units (MCU) die het gebied (zie bijlage 1) zo veel mogelijk in kaart brengen. Dit is een tijdelijke maatregel. De beelden worden op bepaalde uren live uitgekeken door medewerkers cameratoezicht van de gemeente Dordrecht. De Tolbrugkamp kan worden omschreven als een binnentuin met een speeltuin voor kleine kinderen. Het is gelegen tussen woningen en is via diverse toegangswegen te voet bereikbaar. In de directe omgeving zijn er twee coffeeshops.

Uit de veiligheidsanalyse van 2020 blijkt dat de Tolbrugkamp een verzamelplaats is voor jeugd die daar voornamelijk softdrugs gebruiken. Daarnaast is het een verzamelplaats voor overlastplegers, alcoholisten, personen zonder vaste woonplaats en personen met geestelijke problematiek. Een groot deel van de overlast werd veroorzaakt door bezoekers van de coffeeshops. De gemeente was, voor het plaatsen van de Mobiele Camera Units al geruime tijd in gesprek met de exploitanten van de coffeeshops. Een van de exploitanten heeft in 2020 een aantal acties ondernomen (huisregels, brief aan omwonenden en toezicht op straat). Daarnaast heeft de politie in 2020 een aantal repressieve acties gehouden en diverse wijkverboden opgelegd om de overlast terug te dringen. Helaas waren deze maatregelen niet voldoende.

Bewoners klagen al jaren over overlast van jongeren die onder andere door hun tuinen lopen, drugs gebruiken, herrie maken, overal hun behoefte doen en mensen structureel lastigvallen. De bewoners hebben in 2020 aangegeven dat cameratoezicht een hoop rust kan geven na jarenlange ellende in hun woonomgeving. Gezien de hiervoor beschreven situatie heeft de burgemeester besloten om cameratoezicht in te stellen voor 1 jaar. Deze termijn doet recht aan de situatie en leidt tot een tijdige hernieuwde overweging, waarbij cameratoezicht niet langduriger wordt ingezet dan noodzakelijk wordt geacht.

Doel cameratoezicht Tolbrugkamp

Het doel van het cameratoezicht is het handhaven van de openbare orde en veiligheid op basis van artikel 151c van de Gemeentewet. Bij daadwerkelijke incidenten kan handhaving en/of de politie op basis van de live beelden direct reageren. Als bijkomend voordeel kunnen de beelden – die in het kader van de openbare orde maximaal 28 dagen bewaard mogen worden – achteraf worden teruggekeken. De camerabeelden worden dan gebruikt voor de opsporing en vervolging van daders van strafbare feiten. Daarnaast gaat er van cameratoezicht een preventieve werking uit. Het doel is om de (on)zichtbare criminaliteit en overlast aan te pakken en daarmee een afname te realiseren van het aantal misdrijven en overlastincidenten.

Onderbouwing noodzakelijkheid cameratoezicht

In de Tolbrugkamp zijn vorig jaar verschillende maatregelen ingezet om de overlast en criminaliteit terug te dringen. Er zijn preventieve en repressieve acties gehouden door politieambtenaren en medewerkers van Handhaving en er is extra toezicht van surveillanten. De gemeente Dordrecht heeft verschillende maatregelen genomen om het minder aantrekkelijk te maken in het gebied. Er is bijvoorbeeld een oplossing gevonden voor parkeeroverlast van de bezoekers van de coffeeshop en de eigenaar van de coffeeshop is vorig jaar aangesproken op het gedrag van zijn klanten. Daarnaast zijn er nog een aantal andere fysieke maatregelen genomen om de overlastincidenten terug te dringen: o.a. extra verlichting en extra focus op groenonderhoud en schoonmaak. De hiervoor beschreven (minder ingrijpende) maatregelen zijn onvoldoende gebleken om het aantal overlastincidenten terug te dringen. In 2020 is het noodzakelijk geacht om camera's te plaatsen als extra en aanvullende maatregel.

Evaluatie inzet cameratoezicht september 2020 t/m september 2021

Bij deze evaluatie is een bijlage toegevoegd (bijlage 2 politiecijfers) met de politiecijfers van de incidenten die in het gebied hebben plaatsgevonden. De cijfers zijn van 2018 tot en met 18 augustus 2021. Door handhaving wordt een camerajournaal bijgehouden van de observaties. Vanaf week 40 in 2020 (na de plaatsing van de camera's) zijn er 65 observaties geweest. In 2021 waren er tot en met week 32 102 observaties. De waargenomen observaties betroffen vooral urineren, drinken van alcohol, blowen en het veroorzaken van overlast. De politiecijfers van 2021 laten een daling zien in cijfers. De politie denkt dat dit o.a. te maken heeft met de diverse maatregelen die de regering heeft getroffen tegen verspreiding van het Coronavirus, zoals de avondklok, sluiting van de niet essentiële winkels en sluiting van de horeca.

Handhaving kijkt de camerabeelden op bepaalde uren live uit. Hierdoor ontvangt de politie regelmatig meldingen waaraan direct opvolging gegeven kan worden. Dit heeft al regelmatig geleid tot het laten stoppen van overlastsituaties, het uitreiken van waarschuwing wijkverbod en/of het uitschrijven van bekeuringen. Als er een incident plaatsvindt op de momenten dat de beelden niet live bekeken worden, bekijkt Handhaving Dordrecht de beelden achteraf. De camera's zorgen voor extra ogen in de wijk waardoor toezicht 24 uur per dag te garanderen is.

De wijkagent geeft aan hij vanuit de bewoners uit de buurt en vanuit de bewonerscommissie veel positieve signalen ontvangt. Ze zijn enthousiast over de mobiele camera's en hopen dat ze blijven staan. De wijkmanager van de gemeente Dordrecht geeft aan voorstander te zijn om de camera's te laten staan. Volgens hem heeft het duidelijk zijn effect aangezien er bij hem op dit moment geen klachten zijn en de bewonersvereniging al vrij snel een positief geluid heeft laten horen.

Een aandachtspunt is dat de overlast zich verplaatst. De bewoners, politieambtenaren en medewerkers van handhaving zien dat de overlastplegers zich ophouden buiten het zicht van de camera's. In overleg met de genoemde partners moeten er afspraken gemaakt worden hoe hiermee om te gaan.

De combinatie van cameratoezicht, politieacties en de ogen en oren van politieambtenaren hebben ervoor gezorgd dat het aantal incidenten en overlastmeldingen in de openbare ruimte niet zijn gestegen. Het is echter nog te vroeg om tot de conclusie te komen om het cameratoezicht weg te halen in de Tolbrugkamp.

Afwegingskwadrant

Bij de afweging om cameratoezicht in te zetten wordt gekeken naar de effecten van de objectieve en subjectieve veiligheid. Uit de cijfers en de signalen van de partners blijkt dat cameratoezicht op zowel de objectieve en subjectieve veiligheid een positief effect heeft. De politiecijfers over 2020 en 2021 geven in de totale cijfers een duidelijke daling aan. In totaal zijn de overlastmeldingen gedaald van 72 naar 21 (t/m 18 augustus). Kanttekening hierbij is dat dit, zoals hierboven beschreven, o.a. te maken kan hebben met de maatregelen tegen het Coronavirus. Uit de politiecijfers blijkt dat het aantal mel-

dingen bezit (vuur)wapens en diefstal uit/vanaf motorvoertuigen is gestegen. De situatie verbetert weliswaar, maar nog steeds is er sprake van een groot aantal incidenten in een woonomgeving.

Naast de objectieve verbetering hebben de camera's een positief effect op de subjectieve veiligheid. De bewoners in het gebied geven aan dat ze blij zijn met de camera's en graag zien dat de camera's voorlopig blijven staan. De camera's zorgen voor extra ogen in de wijk waardoor toezicht 24 uur per dag te garanderen is.

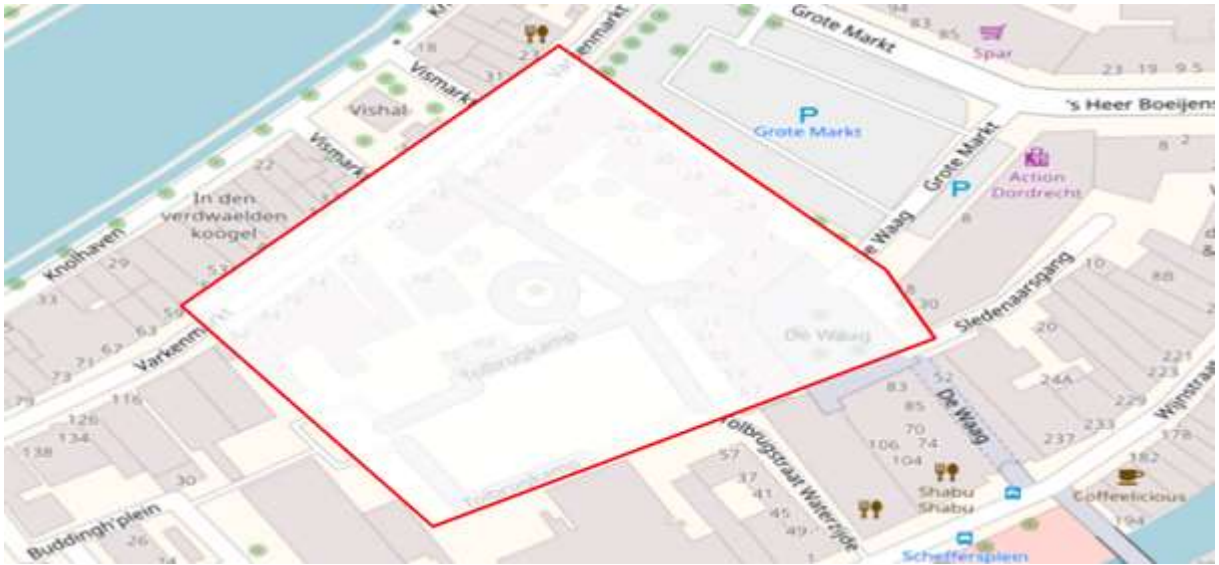
Conclusie en advies

De politie acht het noodzakelijk om de camera's in dit gebied te behouden omdat de preventieve werking van de camera's groot is. Daarnaast is de verwachting dat bij het opheffen van het cameratoezicht er verslechtering zal plaatsvinden. Diverse vormen van overlast kunnen dan weer toenemen. De heterdaadkracht van de politie zal afnemen en de verwachting is dat ook de subjectieve veiligheid van bewoners zal afnemen. Daarnaast wordt de opsporing van strafbare feiten achteraf moeilijker omdat er dan geen beeldmateriaal beschikbaar is.

Resumerend kan worden vastgesteld dat het cameratoezicht een belangrijke bijdrage levert aan de handhaving van de openbare orde in het gebied. Gezien de hiervoor beschreven situatie en afwegingen wordt geadviseerd het politieadvies over te nemen en het cameratoezicht te verlengen tot 1 oktober 2022. Deze termijn doet recht aan de situatie en leidt tot een tijdige hernieuwde overweging, waarbij cameratoezicht niet langduriger wordt ingezet dan noodzakelijk wordt geacht

*Opgesteld door Politie (Basiseenheid Drechtsteden-Binnen)
en Gemeente (Openbare Orde en Veiligheid),
7 oktober 2021*

Bijlage 1: Gebied cameratoezicht Tolbrugkamp



Bijlage 2: politiecijfers Tolbrugkamp

Omgeving Tolbrugkamp				
Incidentsoort	2018	2019	2020	2021 t/m 18-08
Overlast	12	46	41	12
<i>Alcohol/drugs</i>	3	12	13	7
<i>Jeugd</i>	1	8	17	4
<i>Verwarde personen</i>	4	3	2	1
<i>Zwerfers</i>	4	23	9	0
APV	3	5	10	3
Ruzie / Twist	6	4	2	1
Mishandeling	2			1
Straatroof				
Bedreiging				
Bezit (vuur)wapens				1
Drugsdelicten				
Diefstal fiets, brom- en snorfiets	2	3	2	
Diefstal/inbraak woning				
Diefstal inbraak box/garage/schuur/tuinhuis		2	7	
Diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	1			2
Diefstal van motorvoertuigen				
Zakkenrollerij				
Overval				
verkeersongevallen	1	2	1	1
Zedenmisdrijf	1	1	1	
Moord, doodslag (incl. poging)				
Openlijk geweld (persoon)				
Openlijk geweld (zaak)				
Brand/ontploffing				
Vernieling	2	3	8	
Diefstal/inbraak bedrijven				
Winkeldiefstal				
Alcohol in verkeer				
Aantasting openbare orde				
Discriminatie				
Belediging	1			
Totaal	31	67	72	21